

# Análisis integral de la seguridad alimentaria para su gestión a nivel local en Cuba

## *Integral analysis of food security for local management in Cuba*

Orestes Cruz la Paz<sup>1</sup> y Tania Pérez Castro<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Dr.C. Profesor titular. Facultad de Agronomía. Universidad Agraria de La Habana (UNAH). Autopista Nacional Km 23 ½ y Carretera de Tapaste. San José de las Lajas. Mayabeque. [orestes@unah.edu.cu](mailto:orestes@unah.edu.cu).

<sup>2</sup> Dr.C. Profesora titular. Facultad de Agronomía. UNAH.

**Recibido:** 17/05/12. **Aprobado:** 14/12/13.

El Centro de Estudios de Desarrollo Agrario y Rural (CEDAR) de la Universidad Agraria de La Habana, a través del proyecto *Sistema de información y conocimientos para el desarrollo agrario y rural*, se planteó el diseño y aplicación de un modelo de gestión agraria sostenible a nivel local, que incluye la seguridad alimentaria.

Varios autores señalan que es insuficiente la cantidad, calidad y variedad de alimentos producidos en Cuba para satisfacer la demanda nacional y que es necesaria en su producción una alta eficiencia y mínima utilización de insumos externos (CEPAL-INIE-PNUD, 2004; Funes-Monzote, 2009; Nova, 2012 y Pérez, 2012).

Los datos aportados por Montero (2012) revelan que se importa cerca de 80% de los víveres para un gasto de unos 1 500 millones de dólares al año debido al alza internacional de los precios.

En los Lineamientos de la Política Económica y Social del gobierno cubano se refleja la voluntad política para enfrentar estos problemas, y se plantean diversas acciones encaminadas a organizar y hacer más eficiente el sector agroindustrial (PCC, 2011).

Según Cossío *et. al.* (2012), la suficiencia alimentaria a nivel nacional no garantiza la seguridad alimentaria de todos los hogares. Es común en países en desarrollo contar con entre un 20% y 30% de la población consumiendo menos del 80% de sus necesidades calóricas aun cuando el suministro per cápita en el país provee el 100% o más de sus necesidades. Por esta razón, Escalona (2013) plantea que las políticas relacionadas para el logro de la seguridad alimentaria en Cuba requieren de investigaciones que tengan en cuenta las particularidades territoriales para contextualizarlas con objetividad y proponer alternativas para su gestión a nivel local.

Teniendo en cuenta el concepto de Seguridad Alimentaria aprobado en la Cumbre Mundial de Alimentación, celebrada en 1996: *“Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana.”*, esta ha de tratarse como una

cuestión multidimensional del desarrollo que exige intervenciones integrales (ACTAF, 1999).

La complejidad del concepto de seguridad alimentaria y su complemento, la inseguridad alimentaria, radica en la gran cantidad de factores determinantes y variables que en un discurso clásico se pueden articular (Del Castillo *et. al.*; 2012), por lo cual es difícil de operacionalizar y medir. Para lograr ese objetivo se utilizan diversos instrumentos, metodologías, indicadores e índices. El logro de una medición más fidedigna de los aspectos que conforman la seguridad alimentaria es uno de los propósitos esenciales para obtener una correcta evaluación del estado nutricional de la población y adecuar y evaluar correctamente las políticas (Oenema, 2001; Salcedo, 2005).

Teniendo como escenario el municipio de San José de las Lajas, Pérez (2010) elaboró una propuesta metodológica para el análisis de la seguridad alimentaria a nivel local en Cuba, Figura 1.

Esta metodología incluye la selección, por primera vez en el país, de un conjunto de indicadores adecuados para la localidad, que abarcan las dimensiones disponibilidad, estabilidad, acceso y utilización biológica de los alimentos y que permitieron determinar el nivel de seguridad alimentaria de los consejos populares y el municipio, sustentados en criterios de actores sociales. Esto favorece el proceso de toma de decisiones en el municipio como contribución a su desarrollo, y se corresponde con el criterio del Programa Mundial de Alimentos (PMA) (2008), el cual considera al gobierno municipal como el actor protagónico clave en la estrategia de seguridad alimentaria por ser el encargado de planificar y ejecutar los planes y políticas de desarrollo local que coordina con otras instituciones y actores locales.

Un aspecto importante de la metodología es que posibilita la identificación del componente de la seguridad alimentaria que presenta mayores problemas, al obtenerse índices por cada dimensión, que permitieron la construcción de un índice global denominado Índice de Seguridad Alimentaria Local (ISAL).

Este instrumento constituye una valiosa herramienta científica y metodológica, que cumple los principios de integralidad, y por tanto, su utilización en la gestión de la seguridad alimentaria redundará en una mayor eficiencia.

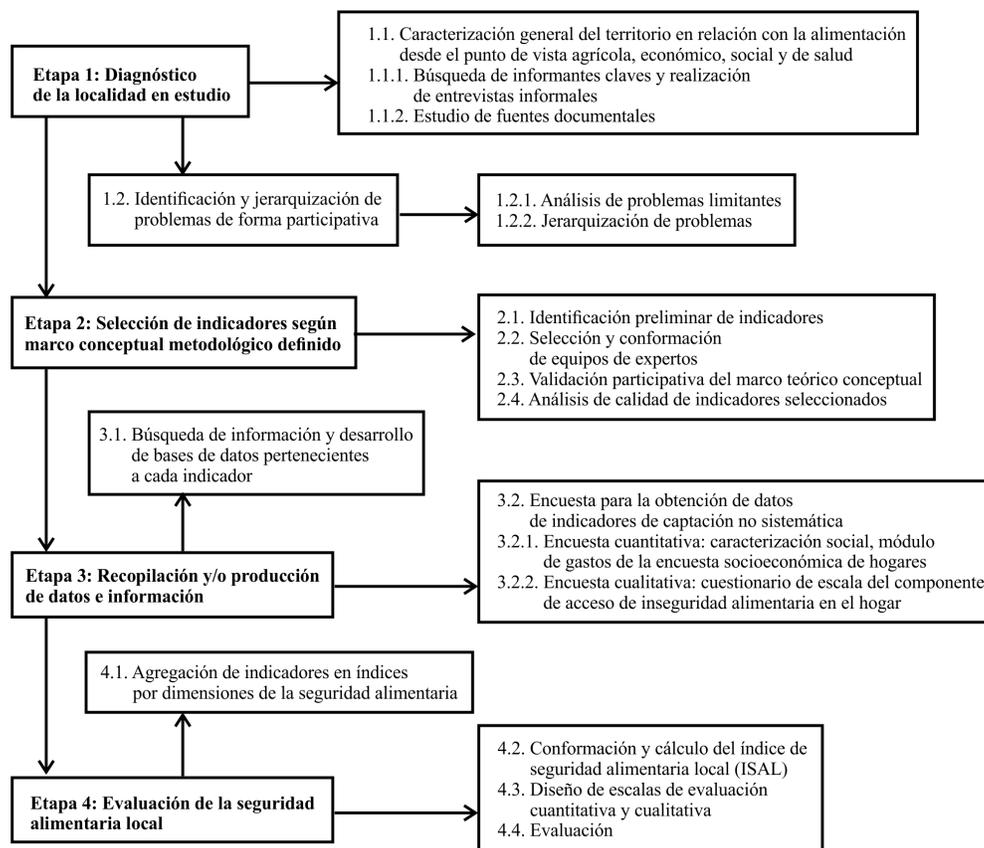


FIGURA 1. Metodología para la evaluación de la seguridad alimentaria a nivel local en Cuba.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Asociación Cubana de Técnicos Agrícolas y Forestales (ACTAF) (2009). *Programa desarrollo agrario municipal: Por una agricultura sostenible sobre bases agroecológicas*. ACTAF. La Habana.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Instituto Nacional de Investigaciones Económicas (INIE) y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), (2004). *Política social y reformas estructurales: Cuba a principios del siglo XXI*. Naciones Unidas. Editores e Impresores FOC. México, D.F. 349 pp.
- Cossío Mariana, Alonso, M.E., Herrera, M. y Matamoros, J. A. (2012). Dimensiones de la seguridad alimentaria desde la óptica nutricional. *Revista Salud Pública y nutrición (RESPYN)*. Volumen 13 No. 3.
- Del Castillo Sara, Gonzalo A. Patiño Ó. y Herrán F. (2012). Inseguridad alimentaria: variables asociadas y elementos para la política social. *Bio-médica*. 32:545-56.
- Escalona, Y. (2013). *Estrategia para la gestión de la seguridad alimentaria en el municipio Majibacoa, Provincia Las Tunas*. Tesis presentada en opción al grado científico de Doctor en Ciencias Agrícolas. Universidad Agraria de La Habana.
- Funes-Monzote, R. (2009). *Agricultura con futuro. La alternativa agroecológica para Cuba*. Estación Experimental Indio Hatuey, Universidad de Matanzas, 37pp.
- Montero, I (2012). Cuba gastará 25% más en importación de alimentos por alza internacional de precios. Disponible en: < <http://www.cubadebate.cu/noticias/>>. [Acceso: febrero 2012].
- Nova, A. (2012). Reforma en la agricultura: lineamientos y resultados recientes. En: Vidal, P; Pérez, O. E. (comps). *Miradas a la economía cubana: el proceso de actualización*. Editorial Caminos. La Habana, pp. 53-71.
- Oenema S. (2001). *La Seguridad Alimentaria en los Hogares*. FAO-RLC. Santiago de Chile
- Partido Comunista de Cuba (PCC) (2011). VI Congreso del Partido Comunista de Cuba. Lineamientos de la política económica y social del partido y la revolución. La Habana, 38 p.
- Pérez Tania (2010). *Propuesta metodológica para el análisis de la seguridad Alimentaria a nivel local en Cuba. Experiencia en el municipio San José de las Lajas*. Tesis presentada en opción al grado científico de Doctor en Ciencias Agrícolas. Universidad Agraria de La Habana.
- Pérez, O. E. (2012). La actualización del modelo económico cubano. Conferencia dictada en la Universidad de Las Tunas. Las Tunas, 6 de diciembre. 42 pp.
- Programa Mundial de Alimentos (PMA) (2008). *Autosuficiencia productiva en municipios vulnerables de Bolivia*. Serie: Sistema de Información Gerencial de Seguridad Alimentaria. La Paz-Bolivia.
- Salcedo, S. (2005). El marco teórico de la Seguridad alimentaria. En: *Políticas de Seguridad alimentaria en países de la comunidad andina*. Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe. Santiago de Chile, pp. 1-8.